計畫編號:jhtb001-930503

交通部電信總局 因應技術匯流發展,相關法規之修訂研究 研究報告

委託單位:交通部電信總局

執行單位:台灣經濟研究院

中華民國九十三年十二月

因應技術匯流發展,相關法規之修訂研究

計畫主持人:劉柏立

協同主持人:左峻德 彭心儀

研究人員:劉柏立 彭心儀 劉孔中 鄭允勝

研究助理:林月玫 張繼文

摘 要

本研究計畫之目的,係配合交通部電信總局「因應技術匯流發展,相關法規之修訂研究」計畫業務需求,針對電信資訊及傳播科技之匯流發展趨勢,蒐集、研析先進國家相關法規架構及其相關措施,並參考通訊傳播基本法及通訊傳播委員會組織法草案,提出我國相關法規修正建議條文,以作為未來我國通訊傳播委員會設立後進行必要立法改革之重要參考。

本研究計畫內容共分為十章,第一章緒論旨在說明研究計畫之目的與 方法;第二章係針對技術進步對電信事業競爭環境與市場結構之影響進行 分析,並就數位匯流發展趨勢進行探討,作為本研究計畫政策建議之論述 依據;第三章至第七章係針對主要國家為因應技術匯流相關法規修正現況 之專章探討;第八章係基於前述研究成果,彙整圖表資料進行主要國家法 規制度綜合比較;第九章則在前述研究成果之基礎,針對相關法規修訂問 題進行探討分析;第十章為本研究計畫之結論與建議。

根據本研究計畫之分析結果,就科技匯流對通訊傳播監理政策以及法 制改革的相關影響,可以歸納如下四大項:

因應科技匯流管制思維的國際發展新趨勢。 監理政策主要核心在於介面中立性之確保。 電波政策在促進替代性接取系統之重要性。 日本模式之修法經驗較適合我國參考借鏡。

基於前述研究結論,本研究計畫規劃出國內為因應科技匯流之主要修法內容架構,並據以提出廢除電信事業分類等十二大項重要法規修訂之相

關具體建議,以及「利用電信服務播送機制之研究」等四大重要後續性研究主題之建議,達成預定之計畫目標。

Summary

The project, corresponding to the policy demand on "amendment of the telecommunications statutes in order to cope with the digital convergence" of DGT, is devoted to collect, investigate and analyze relevant situations, policies, laws and regulations of advanced countries about digital convergence, refer to the Communications Basic Act and the Draft of the organizational statute of National Communications Commission (NCC) and then offer suggestions for relevant regulations so as to be a basis of reformation after NCC's establishment.

The points of this study are below. First, to collect related regulations of advanced countries, including the market boundary, the definition of the SMP (Significant Market Power), licensing, interconnection and access, universal service, consumer protection, security of infrastructure and so on. Second, to reduce and analyze regulations of advanced countries. Third, proceeding to make the function analysis for the Communications Basic Act and the Draft of the organizational statute of NCC.

Finally, prior to our proposal for amendment, this study will discuss the meaning of digital convergence for national competition and the stand of info-com industry inside NCC. In the light of NCC's importance and position for national competition in the era of digital convergence, address proposals offered by this study about related regulations will be beneficial for the policies of communications and promote national competitiveness.