

# 有線廣播電視系統經營者營業讓與合併及投資案件准駁標準草案總說明

有線廣播電視法修正後，已無有線廣播電視服務經營地區之劃分限制，並開放新參與者得隨時進入市場參與競爭，可能繼而產生產業經營動態變化。為避免有線廣播電視系統經營者之讓與或受讓營業、合併或投資行為不利市場競爭或影響消費者之權益，有關市場競爭、消費者權益、其他公共利益及營運計畫之審查等因素，實有納入實質審查考量之必要。

鑒於上開考量因素各有保障目的，各因素間之競合及相互補償情形應併予考量，中央主管機關於審查時，除評估個別價值所產生之影響外，並應綜合判斷各項因素之整體利益增進或減損之情形，作成申請案實質審查准駁之決定。

為使申請案件之審核原則更臻明確，依有線廣播電視法第二十三條第四項規定，訂定本標準，以期維護有線廣播電視事業之公平競爭與健全發展，保障公眾視聽權益。本標準計十四條，其要點如下：

- 一、本標準之訂定依據。(草案第一條)
- 二、中央主管機關對於申請案件之審查程序。(草案第二條、第三條)
- 三、中央主管機關之實質審查原則。(草案第四條)
- 四、申請案件對於市場競爭、消費者權益及其他公共利益影響之應審酌事項。(草案第五條至第七條)
- 五、營運計畫之應審酌事項。(草案第八條)
- 六、申請案件違反法令不予核准之情形。(草案第九條至第十二條)
- 七、申請投資案件不涉及被投資有線廣播電視系統經營者之營運計畫內容變更時之推定。(草案第十三條)
- 八、本標準之施行日期。(草案第十四條)

# 有線廣播電視系統經營者營業讓與合併及投資案件准駁標準草案

條文	說明
<p>第一條 本標準依有線廣播電視法（以下簡稱本法）第二十三條第四項規定訂定之。</p>	<p>本標準之訂定依據。</p>
<p>第二條 有線廣播電視系統經營者（以下簡稱系統經營者）依本法第二十三條第二項提出申請時，其申請書或變更後之營運計畫資料不全或內容不完備，中央主管機關應通知申請人限期補正；屆期未補正或補正不全者，不予受理。</p>	<p>為維護申請人權益及避免程序往復，明定補正程序及屆期不補正或補正不完備之效果。</p>
<p>第三條 中央主管機關作成決定前，得召開公聽會或聽證，並得進行行政調查或專業鑑定。</p> <p>中央主管機關對於申請案件，應於申請人提出完整申請資料之日起六個月內為准駁之決定，必要時得延長一次；並應於原處理期間屆滿前，將延長之事由通知申請人。</p>	<p>一、為利審查之公正及公開，中央主管機關對於申請案件之審查，認有必要時得召開公聽會或聽證，以廣泛徵詢意見，並得對於案件進行行政調查或專業鑑定事宜，以利審查之判斷，爰明定第一項。</p> <p>二、為免審查時間過長，造成事業營運規劃之不確定性，在事業整合審查程序上，於第二項明定中央主管機關應於受理完整申報資料之日起六個月內完成審查，必要時得延長六個月。</p>
<p>第四條 對於本法第二十三條第二項申請案件(以下簡稱申請案件)之審查，中央主管機關應綜合考量第五條至第八條事項，有下列情形之一者，得予核准：</p> <p>一、增進市場競爭、消費者權益及其他公共利益之整體利益。</p> <p>二、對於市場競爭、消費者權益及其他公共利益之整體利益雖有減損之虞，但得以附款維護整體利益。</p> <p>前項申請案件對於市場競爭、消費者權益及其他公共利益之整體利益顯有嚴重減損之虞，且無法以附款防止者，不予核准。</p> <p>第一項申請案件之審查，為維護整體利益，中央主管機關得就第五條至第八條事項，視個案情形分別附加附款。</p>	<p>一、中央主管機關審查申請案件，於先行審查申請案件無第九條至第十二條不予核准之情形後，並應依第五條至第八條規定之應審酌事項進行實質審查。除應考量申請案件對於市場競爭、消費者權益及其他公共利益等各項因素產生之影響外，亦應一併考量各項因素間之競合及相互補償情形，同時審酌變更後之營運計畫內容，以綜合判斷其整體利益增進或減損之情形。如申請案件對於市場競爭、消費者權益及其他公共利益之整體利益增進，或雖有減損但能以附款防止者，仍予以核准，爰明定第一項。</p> <p>二、中央主管機關就各項因素整體評估後，如核准申請案件對於未來短、中、長期整體利益有明顯嚴重減損之虞，即便附加附款仍難以防止者，中央主管機關應不予核准，以維護本法</p>

	<p>之立法目的，爰明定第二項。</p> <p>三、中央主管機關為維護整體利益，就申請案件之審查，如發現市場競爭、消費者權益或其他公共利益有減損之虞，得個別附加附款，以預防或消除利益減損之可能性，爰明定第三項。</p>
<p>第五條 中央主管機關判斷申請案件對於市場競爭之影響時，應審酌下列事項：</p> <p>一、市場占有率及集中程度之變化。</p> <p>二、從事價格或服務競爭之可能性。</p> <p>三、促進網路設置與技術升級之可能性。</p> <p>四、頻道上下架規章之規劃。</p> <p>五、兼營頻道供應事業或從事頻道代理之情形。</p> <p>六、形成市場進入障礙之可能性。</p> <p>七、其他可能影響市場競爭之因素。</p>	<p>一、明定中央主管機關判斷申請案件對於市場競爭影響之考量因素。</p> <p>二、為判斷申請案件是否顯著減損市場競爭程度，可藉由市場占有率及集中程度之變化進行觀察，爰明定第一款。</p> <p>三、為判斷申請案件是否促使有線電視產業朝向服務型或設施型競爭，爰明定第二款及第三款。</p> <p>四、考量營運層業者對於內容層業者之影響及是否將影響力延伸至內容層，進而影響其他營運層業者之頻道授權，爰明定第四款及第五款。</p> <p>五、考量申請案件是否造成申請人擁有或控制形成市場參進障礙之關鍵要素，爰明定第六款。</p> <p>六、為因應未來市場變化第七款明定其他可能影響限制市場競爭之因素，以預留行政監理彈性。</p>
<p>第六條 中央主管機關判斷申請案件對於消費者權益之影響時，應審酌下列事項：</p> <p>一、服務資訊揭露之影響。</p> <p>二、服務品質提升之可能性。</p> <p>三、促進服務互通之可能性。</p> <p>四、增進訂戶多元選擇服務之可能性。</p> <p>五、提供迅速且有效之消費爭議處理機制。</p> <p>六、既有訂戶權益之影響及實施訂戶權益保障計畫之合理性。</p> <p>七、提供個人資料蒐集、處理及利用之保護措施。</p> <p>八、其他可能影響消費者權益之因素。</p>	<p>一、明定中央主管機關判斷申請案件對於消費者權益影響之考量因素。</p> <p>二、為充分揭露消費資訊，使訂戶能更有效選擇服務，爰明定第一款。</p> <p>三、為使訂戶享有更優質的服務，提升有線廣播電視服務品質，爰明定第二款。</p> <p>四、因應科技匯流，為促進服務互通，保障消費者權益，爰明定第三款。中央主管機關審酌本款規定時，得從申請人是否提出有助於技術之互通應用或相關研發技術進行判斷。</p> <p>五、為提升訂戶對於服務之選擇，以增進消費者權益，爰明定第四款。中央主管機關得審酌系統經營者是否提供有助於訂戶選擇之服務或資費方案，例如分組付費方案。</p> <p>六、為迅速及有效處理消費者爭議，以保障消費者權益，爰明定第五款。</p> <p>七、為保障既有訂戶權益，不因申請案件</p>

	<p>而致生權益損害，爰明定第六款。</p> <p>八、為妥善保護訂戶個人資料，系統經營者應依相關法令提出個人資料保護措施，爰明定第七款。</p> <p>九、為因應未來市場變化，第八款明定其他可能影響消費者權益之因素，以預留行政監理彈性。</p>
<p>第七條 中央主管機關判斷申請案件對於其他公共利益之影響時，應審酌下列事項：</p> <p>一、對於國家安全維護之影響。</p> <p>二、對於通訊傳播產業健全發展之影響。</p> <p>三、對於促進多元文化均衡發展之影響。</p> <p>四、強化地方普及發展及偏鄉地區普及服務之可能性。</p> <p>五、促進身心障礙者近用服務之可能性。</p>	<p>一、明定中央主管機關判斷申請案件對於其他公共利益影響之考量因素。</p> <p>二、考量國家安全對於國民權利之影響甚為重大，爰明定第一款。中央主管機關審酌申請案件是否涉及國家安全議題，得徵詢國家安全之有關機關意見，例如：行政院大陸委員會、國家安全局等。</p> <p>三、參酌通訊傳播基本法第一條及國家通訊傳播委員會組織法第一條規定，促進通訊傳播產業之健全發展係為目的事業主管機關重要之監理目標，爰明定第二款規定。中央主管機關審酌本款規定時，得從申請案件是否促進數位匯流發展、配合國家政策進行數位化、智慧城市或其他計畫等情形進行判斷。</p> <p>四、參酌通訊傳播基本法第五條、國家通訊傳播委員會組織法第一條及本法第一條規定，促進多元文化均衡發展係為目的事業主管機關重要之監理目標，爰明定第三款。</p> <p>五、參酌通訊傳播基本法第十二條、身心障礙者權益保障法第一條及第二條規定，為促進通訊傳播之接近使用及服務之普及，爰明定第四款及第五款。</p>
<p>第八條 中央主管機關審查申請人變更後之營運計畫，除考量第五條至第七條事項外，另應審酌下列事項：</p> <p>一、維持適當之營運能力。</p> <p>二、原營運計畫承諾事項履行情形。</p>	<p>明定中央主管機關審查申請人變更後營運計畫之應考量事項。</p>
<p>第九條 系統經營者申請讓與營業，中央主管機關審查該申請案件有下列各款情形之一者，應不予核准：</p> <p>一、申請案件涉最低實收資本額變動，違反本法第九條第六項或第七項規定。</p>	<p>一、為使系統經營者申請讓與營業符合相關法令，中央主管機關於審查申請人之申請書及變更後之營運計畫時，預見申請案通過後將違反本法或中央主管機關主管之其他法令有關規定，應不予核准，爰明定本條。</p>

<p>二、構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形。</p>	<p>二、系統經營者讓與營業，如減損其最低實收資本額致違反本法之規定，則不予核准，爰明定第一款。</p> <p>三、申請案件如構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形，亦不予核准，爰明定第二款。</p>
<p>第十條 系統經營者申請受讓營業，中央主管機關審查該申請案件有下列各款情形之一者，應不予核准：</p> <p>一、申請案件涉擴增經營地區，違反本法第六條第三項規定。</p> <p>二、申請案件涉擴增經營地區，違反本法第七條第一項規定。</p> <p>三、違反本法第九條第二項至第四項、第六項或第七項規定。</p> <p>四、違反本法第二十四條第一項規定。</p> <p>五、違反本法第二十五條第三項規定。</p> <p>六、構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形。</p>	<p>一、為使系統經營者申請受讓營業符合相關法令，中央主管機關於審查申請人之申請書及變更後之營運計畫時，預見申請案通過後將違反本法或中央主管機關主管之其他法令有關規定，應不予核准，爰明定本條。</p> <p>二、系統經營者受讓營業涉擴增經營地區者，應遵守第六條第三項以直轄市、縣(市)為最小經營區域規定，如審查其變更後之營運計畫有不合規定者，應不予核准，爰明定第一款。</p> <p>三、系統經營者受讓營業涉擴增經營地區者，應遵守第七條第一項以數位化技術提供有線廣播電視服務規定，如審查申請案認有以類比技術提供服務者，應不予核准，爰明定第二款。</p> <p>四、其他不予核准要件包含董監事具有中華民國國籍比例、董事長具有中華民國國籍、外國人直接及間接持有系統經營者之股份、最低實收資本額、訂戶數合計不得超過全國總訂戶數三分之一、節目由系統經營者及其關係企業供應者，不得超過可利用頻道之四分之一等規定，或構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形，爰明定第三款至第六款。</p>
<p>第十一條 系統經營者申請與其他系統經營者合併，中央主管機關審查該申請案件有下列各款情形之一者，應不予核准：</p> <p>一、申請案件涉擴增經營地區，違反本法第七條第一項規定。</p> <p>二、申請案件涉新設公司，違反本法第十二條第一項或第二項規定。</p> <p>三、違反本法第九條第二項至第四項、第六項或第七項規定。</p> <p>四、違反本法第二十四條第一項規定。</p> <p>五、違反本法第二十五條第三項規定。</p> <p>六、構成本法或中央主管機關主管其他</p>	<p>一、為使系統經營者申請與其他系統經營者合併符合相關法令，中央主管機關於審查申請人之申請書及變更後之營運計畫時，預見申請案通過後將違反本法或中央主管機關主管之其他法令有關規定，應不予核准，爰明定本條。</p> <p>二、系統經營者申請與其他系統經營者合併時，合併後僅一系統經營者存續而擴增經營地區者，應遵守本法第七條第一項以數位化技術提供有線廣播電視服務規定，如審查申請案認有以類</p>

<p>法令所禁止之情形。</p>	<p>比技術提供服務者，應不予核准，爰明定第一款。</p> <p>三、系統經營者申請與其他系統經營者合併時，參與合併之系統經營者全部消滅而新設公司者，參酌第十二條申請經營有線廣播電視服務之案件不予核准之立法精神，爰明定第二款。</p> <p>四、其他不予核准要件包含董監事具有中華民國國籍比例、董事長具有中華民國國籍、外國人直接及間接持有系統經營者之股份、最低實收資本額、黨政軍規定、訂戶數合計不得超過全國總訂戶數三分之一、節目由系統經營者及其關係企業供應者，不得超過可利用頻道之四分之一等規定，或構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形，爰明定第三款至第六款。</p>
<p>第十二條 系統經營者申請投資其他系統經營者或經由與其有公司法所定關係企業之公司投資其他系統經營者，中央主管機關審查該申請案件有下列各款情形之一者，應不予核准：</p> <p>一、違反本法第九條第二項至第四項、第六項或第七項規定。</p> <p>二、違反本法第十條第一項至第三項規定。</p> <p>三、違反本法第二十四條第一項規定。</p> <p>四、違反本法第二十五條第三項規定。</p> <p>五、構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形。</p>	<p>一、為使系統經營者申請投資其他系統經營者或經由與其有公司法所定關係企業之公司投資其他系統經營者符合相關法令，中央主管機關於審查申請人之申請書及變更後之營運計畫時，預見申請案通過後將違反本法或中央主管機關主管之其他法令有關規定，應不予核准，爰明定本條。</p> <p>二、有鑒於投資可能對於人事、財務及營運相關事項產生實質控制力，因此就違反本法相關規定部分，應納入不予核准要件，包含董監事具有中華民國國籍比例、董事長具有中華民國國籍、外國人直接及間接持有系統經營者之股份、最低實收資本額、黨政軍規定、訂戶數合計不得超過全國總訂戶數三分之一、節目由系統經營者及其關係企業供應者，不得超過可利用頻道之四分之一等規定，或構成本法或中央主管機關主管其他法令所禁止之情形。</p>
<p>第十三條 系統經營者申請投資其他系統經營者或經由與其有公司法所定關係企業之公司投資其他系統經營者，不涉及被投資系統經營者之營運計畫內容變更者，中央主管機關得推定申請案件對於</p>	<p>系統經營者或其關係企業投資其他系統經營者，如不涉及營運計畫內容變更，包括並無本法第十一條第二項第十五款董事、監察人、經理人或持股百分之五以上股東變更，得認定該投資對於被投資之系統經</p>

<p>第五條至第八條規定無不利影響，予以核准。但其他法律另有規定者，不在此限。</p>	<p>營者不致造成實質控制影響，中央主管機關得推定申請案件對於市場競爭、消費者權益、其他公共利益及營運計畫審查等因素無不利影響而予以核准，爰明定本條。</p>
<p>第十四條 本標準自發布日施行。</p>	<p>本標準之施行日期。</p>